

Protokół posiedzenia
Komisji Edukacji, Kultury i Sportu
Rady Miasta Gliwice kadencji 2018-2023
w dniu 8 listopada 2022 r., godz. 15.30

Przewodnicząca Komisji Krystyna Sowa otworzyła posiedzenie Komisji, powitała gości oraz radnych i zaproponowała przyjęcie następującego porządku obrad:

- 1) Działalność niepublicznych placówek oświatowych na terenie miasta Gliwice.**
- 2) Druki sesyjne.**
- 3) Sprawy bieżące.**

Nie zgłoszono uwag do zaproponowanego porządku obrad.

W posiedzeniu udział wzięli: Naczelnik Wydziału Edukacji Mariusz Kucharz, radny spoza Komisji Michał Jaśniok oraz mieszkaniec miasta.

Ad 1) Działalność niepublicznych placówek oświatowych na terenie miasta Gliwice.

Naczelnik Wydziału Edukacji Mariusz Kucharz przedstawił informację dotyczącą działalności niepublicznych placówek oświatowych działających w Gliwicach. Miasto współpracuje z 62 zarejestrowanymi podmiotami, z których 59 to niepubliczne jednostki oświatowe, a 3 mają status publicznych, dla których miasto Gliwice nie jest organem prowadzącym. Wśród tych podmiotów znajdują się m.in.: przedszkola i punkty przedszkolne (23), szkoły podstawowe z oddziałami przedszkolnymi (9), licea (10), poradnie psychologiczno-pedagogiczne i ośrodek rewalidacyjno-wychowawczy (9) oraz technikum (1). Gmina posiada ustawowy obowiązek przekazywania dotacji na ich działalność. Jeden podmiot może zawiadywać kilkoma jednostkami. Część jednostek, przede wszystkim przedszkola, prowadzą swoją działalność na majątku miejskim, jednak zdecydowana większość podmiotów z niego nie korzysta. Część podmiotów ma podpisane umowy ze szkołami publicznymi. Na terenie miasta Gliwice zarejestrowane są 62 niepubliczne podmioty; dla porównania jednostek publicznych jest obecnie 50. Do miejskich jednostek oświatowych uczęszcza 27 tys. uczniów, zaś do niepublicznych – 17 tys. Liczba dzieci w publicznych placówkach przedszkolnych wynosi 6 tys., a w niepublicznych – 1,5 tys. Gmina otrzymuje dwa rodzaje wsparcia na prowadzenie działalności edukacyjnej: subwencję oświatową i dotacje na prowadzenie przedszkoli. Prowadzenie edukacji przedszkolnej to zadanie własne gminy. Finansowanie tegoż jest jednak nielogiczne: subwencja na dzieci w wieku 6 lat w przedszkolach wynosi 371 zł, zaś dotacja na dzieci młodsze wynosi 125 zł. Co ciekawe, nauczyciele 6-latków i dzieci młodszych, muszą spełniać te same wymagania i to samo zadanie jest świadczone na rzecz obu grup tych dzieci. Rośnie liczba dzieci z orzeczeniami o potrzebie kształcenia specjalnego, i tu wysokość subwencji waha się od 1480 zł do 5233 zł (w przypadku zapewnienia także noclegu, np. działalność Młodzieżowego Ośrodka Socjoterapii). W 2021 r. subwencja oświatowa wyniosła 255 mln 849 tys. zł, a dotacja 6 mln 837 tys. zł. W 2021 r. kwota subwencji dla szkół niepublicznych to 29 mln 802 tys. zł, a dotacje dla przedszkoli niepublicznych – udzielane już z budżetu miasta, wyniosły 15 mln 166 tys. zł. Środki wydatkowane przez miasto na system edukacji są nieadekwatne do przekazywanych kwot subwencji i dotacji. W ocenie nie tylko samorządu naszego miasta, kwota dotacji na dziecko powinna równać się kwocie subwencji. W przedszkolach niepublicznych dotacja jest wyliczana jako pokrycie 75% kosztów prowadzonej zadań w przedszkolu publicznym. Miasto prowadzi kontrole prawidłowości pobierania, korzystania i rozliczania dotacji przez podmioty niepubliczne. Zadanie to zostało w 2019 r. przekazane do Wydziału Edukacji, wcześniej zajmował się tym Wydział Kontroli i Audytu Wewnętrznego. Kontrole

przeprowadzane są w obszarach związanych z pobieraniem dotacji na podstawie zestawień frekwencji oraz liczby słuchaczy, sprawozdań z wykorzystania dotacji, a także w ramach kontroli bieżących dotyczących realizacji zadań. Te ostatnie są niezapowiedziane, a kontrolerzy mogą wejść na teren szkoły w trakcie prowadzenia zajęć. Na poziomie ustawowym jest wiele obszarów związanych z kontrolą, które są niedoprecyzowane, ale sukcesywnie są wprowadzane zmiany w uchwale Rady Miasta, w sprawie ich przeprowadzania. Jednostki niepubliczne często korzystały z usług kancelarii prawnych, a samorządy nie dysponowały narzędziami, pozwalającymi sprawdzić, w jaki sposób prowadzona jest działalność danej szkoły niepublicznej. Podjęto decyzję o zintensyfikowaniu działań w tym zakresie po tym, jak Regionalna Izba Obrachunkowa wykazała, że w jednej z placówek może dochodzić do nadużyć.

Radna Katarzyna Kuczyńska-Budka zapytała o liczbę uczniów z orzeczeniem o potrzebie kształcenia specjalnego w placówkach publicznych i niepublicznych, a także o kwoty przekazywanych w tym przypadku subwencji.

Naczelnik Wydziału Edukacji Mariusz Kucharz przekazał, że nie jest w stanie odpowiedzieć w tym momencie na to pytanie, ale jest ona uzależniona od rodzaju niepełnosprawności. Od kilku lat widoczny jest wzrost uczniów z orzeczeniem o potrzebie kształcenia specjalnego w szkołach niepublicznych, jednak często rodzice informują Wydział Edukacji, że nie dostrzegają w ich działalności odpowiedniego wsparcia, i dlatego swoje uwagi kierują do Wydziału Edukacji. Miasto nie jest jednak organem prowadzącym dla tych placówek.

Radna Katarzyna Kuczyńska-Budka zapytała, czy wiadomo, czy uczniowie tych szkół mają zapewnioną odpowiednią opiekę.

Naczelnik Wydziału Edukacji Mariusz Kucharz odpowiedział, że w przypadku pojawienia się uwag, są one zgłaszane do Kuratorium Oświaty, gdyż jest to podmiot, który dysponuje kompetencjami sprawdzania jakości kształcenia w placówkach niepublicznych.

Przewodnicząca Komisji Krystyna Sowa zapytała, czy oznacza to, że do Kuratorium Oświaty należy skierować zapytania dotyczące opieki, zakresu oraz jakości kształcenia w szkołach niepublicznych.

Naczelnik Wydziału Edukacji Mariusz Kucharz odpowiedział, że tak, to kuratoria pełnią nadzór pedagogiczny nad placówkami niepublicznymi. Wzrasta liczba niepublicznych poradni psychologiczno-pedagogicznych, które pobierają dotacje na prowadzenie zajęć wczesnego wspomaganie rozwoju. Problem jest taki, że te jednostki nie mogą wydawać orzeczeń o skierowaniu dziecka do szkoły specjalnej, czy oddziału integracyjnego. Mogą jedynie wydawać opinie, którą pod uwagę może wziąć dyrektor placówki oświatowej.

Radna Katarzyna Kuczyńska-Budka zapytała, czy niepubliczna poradnia psychologiczno-pedagogiczna będzie wydawała opinie w ramach wczesnego wspomaganie rozwoju (WWR).

Naczelnik Wydziału Edukacji Mariusz Kucharz odpowiedział, że jednostki takie wydają opinie, które jednak nie są podstawą do rozpoczęcia terapii. Terapie prowadzone są przez niepubliczne poradnie psychologiczno-pedagogiczne tylko dla dzieci, które mają orzeczenie wydane przez publiczny podmiot. W tym obszarze prowadzą zajęcia wczesnego wspomaganie rozwoju. Liczba dzieci objętych taką opieką to 700, a w publicznych placówkach wynosi 3 tys.

Radna Katarzyna Kuczyńska-Budka zapytała, ile rocznie nowych dzieci objętych jest wczesnym wspomaganie rozwoju.

Naczelnik Wydziału Edukacji Mariusz Kucharz odpowiedział, że jest to rocznie ok. 1000 dzieci, jednak liczba ta jest zależna od rodzaju wydanego orzeczenia i okresu jego obowiązywania.

Radna Katarzyna Kuczyńska-Budka zapytała, czy każde dziecko, które dysponuje orzeczeniem jest objęte usługami, które przysługują mu w ramach zadań miasta Gliwice.

Naczelnik Wydziału Edukacji Mariusz Kucharz odpowiedział, że tak, czy to w publicznej, czy w niepublicznej placówce. Miasto finansuje to zadanie w ramach dotacji. Poradnie intensyfikują także działania warsztatowe dla rodziców.

Komisja ustaliła, że w planie pracy Komisji na 2023 r. uwzględni temat związany z wczesnym wspomaganie rozwoju.

Przewodnicząca Komisji Krystyna Sowa zapytała, jakie efekty przynosi trzecia forma kontroli działalności niepublicznych placówek oświatowych (kontrole bieżące).

Naczelnik Wydziału Edukacji Mariusz Kucharz odpowiedział, że w 2022 r. doprowadziła ona do wstrzymania wypłaty dotacji dla jednego podmiotu, choć było to trudne. W związku z wprowadzonymi zmianami w procesie przeprowadzania kontroli, określono harmonogram kontroli w innych niepublicznych placówkach oświatowych i zaobserwowano: uporządkowanie list słuchaczy, spadek liczby słuchaczy, z dokumentacji zniknęły próby „poprawiania” dokumentów, poprawiła się rzetelność jej prowadzenia. Aktualnie trwają prace nad propozycjami kolejnych zmian w tym zakresie w przepisach prawa.

Brak kolejnych pytań ze strony członków Komisji.

Ad 2) Druki sesyjne.

Komisja opiniowała następujące druki sesyjne:

- a) Projekt uchwały (**druk nr 881**) zmieniającej uchwałę nr XLI/906/2018 Rady Miasta Gliwice z dnia 8 listopada 2018 r. w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w przedszkolach i oddziałach przedszkolnych w publicznych szkołach podstawowych prowadzonych przez miasto Gliwice.

Naczelnik Wydziału Edukacji Mariusz Kucharz wyjaśnił, że kilka lat temu wprowadzono opłatę w wysokości 1 zł za każdą kolejną godzinę pobytu dziecka w przedszkolu (po godz. 13.00) oraz zakaz pobierania dodatkowych opłat za zajęcia niefakultatywne. Opłata ta może zostać zrewaloryzowana, jeżeli wzrośnie inflacja, do wysokości jej wzrostu. Stąd projekt uchwały przewiduje zmianę wysokości opłaty za każdą godzinę do 1,14 zł.

Radny Gabriel Bodzioch zapytał, jak ten wzrost przełoży się na budżet miasta.

Naczelnik Wydziału Edukacji Mariusz Kucharz odpowiedział, że oznacza to wzrost dochodów o 270 tys. zł.

Radna Agnieszka Filipkowska zapytała, jaki oznacza to średni wzrost kosztów dla rodzica.

Naczelnik Wydziału Edukacji Mariusz Kucharz odpowiedział, że średnio będzie to maksymalnie ok. 13 zł na miesiąc.

Brak kolejnych pytań ze strony członków Komisji.

Przewodnicząca Komisji Krystyna Sowa zapytała, kto z członków Komisji jest za pozytywną opinią do projektu uchwały wg druku nr 881.

Wynik głosowania: **3 głosy za, 2 przeciw, 2 wstrzymujące się**. Komisja **pozytywnie** zaopiniowała projekt uchwały.

- b) Projekt uchwały (**druk 880**) w sprawie zamiaru przekształcenia Przedszkola Miejskiego nr 8 w Gliwicach, poprzez likwidację dodatkowej lokalizacji prowadzenia zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych oraz zmianę siedziby.

Naczelnik Wydziału Edukacji Mariusz Kucharz przekazał, że przy Szkole Podstawowej nr 8 wybudowano kompleks przedszkolny. W związku z powyższym planowane jest

przeniesienie przedszkola, znajdującego się przy Zespole Szkół Ogólnokształcących nr 18, do nowego segmentu.

Radna Katarzyna Kuczyńska-Budka zapytała, czy w związku z tym faktem miejsc w przedszkolu będzie więcej.

Naczelnik Wydziału Edukacji Mariusz Kucharz odpowiedział, że liczba miejsc wzrośnie o 25. Dodatkowo miasto Gliwice, od kilku lat, bierze pod uwagę potrzebę zwiększenia liczby miejsc w przedszkolach w północnej części miasta. Na ten moment nie dostrzega się jednak wzrostu potrzeb.

Brak kolejnych pytań ze strony członków Komisji.

Przewodnicząca Komisji Krystyna Sowa zapytała, kto z członków Komisji jest za pozytywną opinią do projektu uchwały wg druku nr 880.

Wynik głosowania: **7 głosów za, 0 przeciw, 0 wstrzymujących się**. Komisja **pozytywnie** zaopiniowała projekt uchwały.

c) Projekt uchwały (**druk nr 875**) w sprawie zamiaru przekształcenia niektórych szkół podstawowych poprzez likwidację oddziałów przedszkolnych.

Naczelnik Wydziału Edukacji Mariusz Kucharz przekazał, że zmiany zaproponowane w drukach sesyjnych od nr 875 do nr 879 przedstawi łącznie. Kilka lat temu rozpoczęto w Gliwicach proces tworzenia zespołów szkolno-przedszkolnych. Proponuje się więc likwidację pustych oddziałów przedszkolnych w szkołach, w których funkcjonują oddziały zamiejscowe przedszkoli miejskich lub nabory nie są przeprowadzane ze względu na brak dostosowania budynków szkół dla dzieci przedszkolnych. Zmiany dotyczą także dzielnicy Szobiszowice. Planowane jest przekształcenie oddziałów przedszkolnych działających przy Szkole Podstawowej nr 20 w Przedszkole Miejskie nr 9, w ramach Zespołu Szkolno-Przedszkolnego nr 10. Dodatkowo zaproponowano wyłączenie Przedszkola Miejskiego nr 36 z Zespołu Szkolno-Przedszkolnego nr 10 i włączenie go do Zespołu Szkół Ogólnokształcących nr 4, razem z przekształceniem oddziałów przedszkolnych działających przy Szkole Podstawowej nr 4 w zamiejscową filię Przedszkola Miejskiego nr 36. W związku z inwestycją Zarządu Budynków Miejskich – II TBS w planach jest także rozpoczęcie prac projektowych dotyczących budowy żłobka i przedszkola między ul. Zbożową oraz ul. Dworską. Obiekt przedszkolny może zostać w przyszłości włączony do Zespołu Szkolno-Przedszkolnego nr 10, jako Przedszkole Miejskie nr 9 lub jego zamiejscowa filia. Przekształcenia w sieci gliwickich placówek oświatowych dotyczą także dzielnicy Sośnica. Na jej terenie funkcjonuje Zespół Szkół Ogólnokształcących nr 14, w skład którego wchodzi: Szkoła Podstawowa nr 14, Przedszkole Miejskie nr 22 oraz X Liceum Ogólnokształcące. W jednostce tej znajdowały się i oddziały przedszkolne przy Szkole Podstawowej nr 14, i miejscowa filia Przedszkola Miejskiego nr 42, niebędąca w zarządzie Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 14. W Sośnicy znajduje się także Zespół Przedszkoli Miejskich nr 1, w skład którego wchodzi: Przedszkole Miejskie nr 33 oraz Przedszkole Miejskie nr 42. W celu uporządkowania podjęto decyzję o włączeniu Przedszkola Miejskiego nr 22 do Zespołu Szkół Ogólnokształcących nr 14, zlikwidowaniu oddziałów zamiejscowych Zespołu Przedszkoli Miejskich nr 1 (w Szkole Podstawowej nr 14), a także zlikwidowaniu oddziałów przedszkolnych przy Szkole Podstawowej nr 14, które włączono do struktury Przedszkola Miejskiego nr 22.

Radny Adam Michczyński zapytał, czy planowane jest łączenie szkół.

Naczelnik Wydziału Edukacji Mariusz Kucharz odpowiedział, że takie działania nie są przewidywane.

Radny Gabriel Bodzioch zapytał, w jaki sposób rodzice dzieci reagują na te zmiany i czy byli informowani o zamiarze ich wprowadzenia.

Naczelnik Wydziału Edukacji Mariusz Kucharz odpowiedział, że zmiany te stanowią działanie zmierzające do uporządkowania stanu prawnego do aktualnej sytuacji faktycznej.

Brak kolejnych pytań ze strony członków Komisji.

Przewodnicząca Komisji Krystyna Sowa zapytała, kto z członków Komisji jest za pozytywną opinią do projektu uchwały wg druku nr 875.

Wynik głosowania: **7 głosów za, 0 przeciw, 0 wstrzymujących się**. Komisja **pozytywnie** zaopiniowała projekt uchwały.

d) Projekt uchwały (**druk nr 876**) w sprawie przekształcenia oddziałów przedszkolnych Szkoły Podstawowej nr 20 im. Powstańców Śląskich w Gliwicach, ul. Jana Śliwki 8 w Zespole Szkolno-Przedszkolnym nr 10 w Gliwicach.

Przewodnicząca Komisji Krystyna Sowa zapytała, kto z członków Komisji jest za pozytywną opinią do projektu uchwały wg druku nr 876.

Wynik głosowania: **7 głosów za, 0 przeciw, 0 wstrzymujących się**. Komisja **pozytywnie** zaopiniowała projekt uchwały.

e) Projekt uchwały (**druk nr 879**) w sprawie zamiaru przekształcenia niektórych przedszkoli poprzez likwidację dodatkowej lokalizacji prowadzenia zajęć dydaktycznych.

Przewodnicząca Komisji Krystyna Sowa zapytała, kto z członków Komisji jest za pozytywną opinią do projektu uchwały wg druku nr 879.

Wynik głosowania: **7 głosów za, 0 przeciw, 0 wstrzymujących się**. Komisja **pozytywnie** zaopiniowała projekt uchwały.

f) Projekt uchwały (**druk nr 878**) w sprawie wyłączenia Przedszkola Miejskiego nr 36 w Gliwicach z Zespołu Szkolno-Przedszkolnego nr 10 w Gliwicach.

Przewodnicząca Komisji Krystyna Sowa zapytała, kto z członków Komisji jest za pozytywną opinią do projektu uchwały wg druku nr 878.

Wynik głosowania: **7 głosów za, 0 przeciw, 0 wstrzymujących się**. Komisja **pozytywnie** zaopiniowała projekt uchwały.

g) Projekt uchwały (**druk nr 877**) w sprawie włączenia Przedszkola Miejskiego nr 36 w Gliwicach do Zespołu Szkół Ogólnokształcących nr 4 im. Piastów Śląskich w Gliwicach.

Przewodnicząca Komisji Krystyna Sowa zapytała, kto z członków Komisji jest za pozytywną opinią do projektu uchwały wg druku nr 877.

Wynik głosowania: **7 głosów za, 0 przeciw, 0 wstrzymujących się**. Komisja **pozytywnie** zaopiniowała projekt uchwały.

Ad 3) Sprawy bieżące.

Komisja zapoznała się z następującymi dokumentami:

- a) Raport o stanie realizacji zadań oświatowych za rok szkolny 2021/2022 (w zał.) – Komisja przyjęła do wiadomości.
- b) Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w sprawie rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody Śląskiego w sprawie uchwały o wyborze Śląskiej Sieci Metropolitalnej do realizacji zadań w zakresie informatyzacji działalności związanej z realizacją zadań publicznych (w zał.) – Komisja przyjęła do wiadomości.

(***)

Przewodnicząca Komisji Krystyna Sowa poinformowała, że do udziału w pracach komisji, która dokona oceny prac złożonych w ramach konkursu Prezydenta Miasta na najlepszą pracę dyplomową dotyczącą Gliwic, wytypowany został radny Marcin Kiepiński.

(***)

Mieszkaniec miasta przekazał, że zwraca się do Komisji w celu zgłoszenia problemu związanego z informowaniem mieszkańców o różnego rodzaju przedsięwzięciach odbywających się w mieście, w tym także tych sportowych. Miasto przygotowuje informację o takim wydarzeniu jeden, dwa lub trzy dni przed zawodami. Jest to zdecydowanie za późno. Rady dzielnic oczywiście także upowszechniają te informacje, ale nie zawsze udaje im się ją uzyskać z odpowiednim wyprzedzeniem. Chodzi tu także o wydarzenia dla dzieci. Celem jest, by informacja dotarła do jak największej liczby mieszkańców.

Przewodnicząca Komisji Krystyna Sowa zapytała, czy intencją mieszkańca jest, aby informacja o wydarzeniach organizowanych przez miasto pojawiała się z odpowiednim wyprzedzeniem.

Mieszkaniec miasta odpowiedział, że tak, aby pochylić się nad tym tematem i usprawnić proces informowania mieszkańców o wydarzeniach.

Radny Łukasz Chmielewski zaproponował, aby skierować pismo do Prezydenta Miasta z prośbą o zwiększenie czujności w zakresie informowania mieszkańców o wydarzeniach organizowanych przez miasto.

Mieszkaniec miasta dodał, że jeżeli miasto wydatkuje środki na organizację wydarzeń, to niech ich potencjał będzie jak najlepiej wykorzystany, w celu optymalizacji wydatków.

Przewodnicząca Komisji Krystyna Sowa zaproponowała, aby temat ten poruszyć na posiedzeniu Komisji Rozwoju Miasta i Inwestycji, która w zakresie swojego działania ma promocję miasta, a Komisja Edukacji, Kultury i Sportu wystosuje pismo z prośbą o rozważenie możliwości informowania mieszkańców o wszelkich wydarzeniach o charakterze kulturalnym, sportowym, rekreacyjnym, organizowanych przez miasto Gliwice, z większym wyprzedzeniem, niż ma to miejsce obecnie.

Komisja wyraziła zgodę.

Na tym zakończono posiedzenie Komisji.

Protokołowała

(-) Katarzyna Golonka

Przewodnicząca Komisji
Edukacji, Kultury i Sportu

(-) Krystyna Sowa