



**Komendant Miejski  
Państwowej Straży Pożarnej  
w Gliwicach**

MZ.5580.27-6.2018.DZ

Gliwice, 29.06.2018 r.

Urząd Miejski w Gliwicach	
Sekretariat Burmistrza Urzędu (DZR)	
data wpływu	10.07.2018
UM-	590844.2018

**DECYZJA Nr 40/2018/MZ**

Na podstawie art. 26 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2017 r., poz. 1204 z późn. zm. – zwanej dalej ustawą o PSP) i art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257 – zwanej dalej k.p.a.)

**nakazuję**

**Miastu Gliwice  
ul. Zwycięstwa 21  
44-100 Gliwice**

**wykonanie następujących obowiązków:**

**Obowiązek nr 1:**

1. Przeprowadzić praktyczne sprawdzenie organizacji i warunków ewakuacji z całego obiektu Urzędu Miejskiego w Gliwicach.

**Podstawy prawne obowiązku nr 1:**

- 1) art. 4 ust. 1 pkt. 4, 5 i 7 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2018 r., poz. 620) – *zwanej dalej „ustawą o ochronie przeciwpożarowej”*,
- 2) § 17 ust. 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (Dz. U. Nr 109, poz. 719) – *zwanego dalej „rozporządzeniem w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków”*.

**Termin wykonania obowiązku nr 1 ustaliam na: 31.12.2018 r.**

**Obowiązek nr 2:**

- 2.1 Wyposażyć budynek Urzędu Miejskiego w Gliwicach w instalację wodociągową przeciwpożarową z punktami poboru wody w postaci hydrantów wewnętrznych 25 z węzem półsztywnym.
- 2.2 Obowiązek o którym mowa w pkt 2.1 należy wykonać zgodnie z projektem uzgodnionym z rzeczoznawcą ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych, a warunkiem dopuszczenia do użytkowania urządzenia przeciwpożarowego jest przeprowadzenie prób i badań, potwierdzających prawidłowość działania.

**Podstawy prawne obowiązku nr 2:**

- 1) art. 4 ust. 1 pkt. 1, 2 i 5 ustawy o ochronie przeciwpożarowej
- 2) § 3 ust. 1 oraz § 19 ust. 1 pkt. 2 rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków

**Termin wykonania obowiązku nr 2 ustaliam na: 31.12.2019 r.**

## Uzasadnienie

W dniach od 09.04.2018 r. do 13.04.2018 r. na podstawie upoważnienia z dnia 07.03.2018 r. znak MZ.5580.27-1.2018.DŻ Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Gliwicach w budynku Urzędu Miejskiego w Gliwicach, zlokalizowanym w Gliwicach przy ul. Zwycięstwa 21 funkcjonariusze Komendy Miejskiej PSP w Gliwicach przeprowadzili czynności kontrolno-rozpoznawcze, z których sporządzili protokół z dnia 20.04.2018 r., znak MZ.5580.27-2.2018.DŻ. Protokół został podpisany przez Panią Dyrektora Urzędu Miejskiego w Gliwicach, Katarzynę Śpiewok, która podpisała go bez wnoszenia zastrzeżeń.

Jak wynika z ustaleń czynności kontrolno-rozpoznawczych budynek Urzędu Miejskiego w Gliwicach będący w posiadaniu Miasta Gliwice, ma następującą charakterystykę pożarową:

- przeznaczenie obiektu – budynek administracyjno-biurowy,
- kategoria zagrożenia ludzi – ZL III,
- wysokość budynku – 22,5 m (budynek średniowysoki),
- kubatura całkowita budynku – 60 370,00 m<sup>3</sup>,
- powierzchnia użytkowa budynku – 11 944,00 m<sup>2</sup>,
- ilość kondygnacji nadziemnych – 6,
- ilość kondygnacji podziemnych – 1,
- podział obiektu na strefy pożarowe – budynek stanowi jedną strefę pożarową.

W trakcie czynności kontrolno-rozpoznawczych stwierdzono wymienione w protokole nieprawidłowości, w tym niżej wymienione uchybienia stanowiące naruszenie przepisów przeciwpożarowych:

- 1) Drogi ewakuacyjne oznakowano znakami ewakuacyjnymi według dwóch norm, wg PN-EN ISO 7010 oraz wg PN-92/N-1256/02 (norma wycofana).
- 2) W remontowanej części obiektu na I piętrze brak jest oznakowania dróg ewakuacyjnych.
- 3) Brak oznakowanego miejsca zbiórki do ewakuacji.
- 4) Instrukcja bezpieczeństwa pożarowego nie zawiera wszystkich wymaganych elementów.
- 5) Nie powiadomiono Komendanta Miejskiego PSP w Gliwicach o przeprowadzeniu praktycznego sprawdzenia organizacji i warunków ewakuacji.
- 6) Zasięg hydrantów wewnętrznych w poziomie nie obejmuje całej powierzchni chronionego budynku.
- 7) Wysokość zaworów hydrantowych wynosi 1,35 m ÷ 1,85 m od poziomu podłogi (zawory odcinające hydrantów wewnętrznych muszą być umieszczone na wysokości 1,35±0,1m od poziomu podłogi).
- 8) Zawór hydrantu 52, zlokalizowany na I piętrze przy pomieszczeniu 122, jest skierowany do góry, w sposób uniemożliwiający podpięcie węża hydrantowego
- 9) Zgodnie z okazanym protokołem instalacja awaryjnego oświetlenia ewakuacyjnego nie spełnia warunków wymaganych przez przepisy i normy (dotyczy I piętra).

W przedmiotowym budynku stwierdzono również nieprawidłowości w zakresie występujących warunków technicznych, stanowiące o możliwości uznania budynku za zagrażający życiu ludzi oraz inne nieprawidłowości z zakresu bezpieczeństwa pożarowego stanowiące naruszenie przepisów techniczno – budowlanych. Nieprawidłowości te są przedmiotem odrębnej decyzji administracyjnej.

W związku z ujawnieniem ww. naruszeń pismem z dnia 07.05.2018 r. znak MZ.5580.27-3.2018.DŻ zawiadomiono Miasto Gliwice o wszczęciu postępowania administracyjnego z urzędu w sprawie nakazania ich usunięcia.

W dniu 25.05.2018 r. do Komendy Miejskiej PSP w Gliwicach wpłynęło pismo (znak sprawy: DYR.1710.4.2018) Dyrektora Urzędu Miejskiego w Gliwicach informujące o usunięciu uchybień wymienionych powyżej w punktach 1, 2, 3, 4 oraz 9. Dowody przedstawione w przedmiotowym piśmie jednoznacznie potwierdzają usunięcie części nieprawidłowości. W związku z powyższym Komendant Miejski PSP w Gliwicach wydał decyzję administracyjną Nr 39/2018/MZ z dnia 29.06.2018 r., umarzającą w części wszczęte postępowanie administracyjne.

Kwestie pozostałych nieprawidłowości naruszających przepisy przeciwpożarowe rozpatrzono w oparciu o stan faktyczny, stwierdzony podczas przeprowadzonych czynności kontrolno-rozpoznawczych.

#### Ad Obowiązek nr 1

Zgodnie z § 17 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków* właściciel lub zarządca obiektu przeznaczonego dla ponad 50 osób będących jego stałymi użytkownikami, niezakwalifikowanego do kategorii zagrożenia ludzi ZL IV (budynki mieszkalne), powinien co najmniej raz na dwa lata przeprowadzić praktyczne sprawdzenie organizacji i warunków ewakuacji z całego obiektu. Należy ponadto powiadomić Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Gliwicach o terminie przeprowadzenia tychże działań, nie później niż tydzień przed ich przeprowadzeniem.

W trakcie kontroli okazano protokół z dnia 27.12.2016 r. dot. praktycznego sprawdzenia organizacji i warunków ewakuacji, które odbyły się w dniu 08.06.2016 r. Z treści protokołu wynika, że nie powiadomiono Komendanta Miejskiego PSP w Gliwicach o terminie przeprowadzenia ćwiczeń. Przedmiotowa ewakuacja (ćwiczenia) była przeprowadzona w związku z otrzymaniem informacji o podłożeniu w budynku ładunku wybuchowego.

#### Ad Obowiązek nr 2

Art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej, nakłada na właściciela, zarządcę lub użytkownika obiektu obowiązek przestrzegania przeciwpożarowych wymagań techniczno – budowlanych, instalacyjnych i technologicznych oraz obowiązek wyposażenia budynku, obiektu budowlanego w wymagane urządzenia przeciwpożarowe. Katalog obiektów zobligowanych do wyposażenia w instalację wodociągową przeciwpożarową oraz forma wymaganych zabezpieczeń wynika z § 19 *rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków*. Zgodnie

z aktualnie obowiązującymi przepisami hydranty wewnętrzne 25 z węzłem półsztywnym należy stosować m.in. na każdej kondygnacji budynku średniowysokiego, w strefie pożarowej o powierzchni przekraczającej 200 m<sup>2</sup>, zakwalifikowanej do kategorii ZL III zagrożenia ludzi (budynki użyteczności publicznej, nie zawierające pomieszczeń przeznaczonych do jednoczesnego przebywania ponad 50 osób niebędących ich stałymi użytkownikami, jak również nieprzeznaczone przede wszystkim do użytku ludzi o ograniczonej zdolności poruszania się). Budynek Urzędu Miejskiego w Gliwicach jako obiekt średniowysoki (wysokość obiektu: 22,5 m), zakwalifikowany do kategorii ZL III, mieści się w katalogu obiektów zobligowanych do wyposażenia w hydranty 25.

Przedmiotowy obiekt, zgodnie z treścią protokołu ustaleń z czynności kontrolno - rozpoznawczych został wyposażony w instalację wodociągową przeciwpożarową z hydrantami wewnętrznymi 52 z węzłem płasko składanym oraz hydranty wewnętrzne 25 z węzłem półsztywnym. W trakcie czynności kontrolnych stwierdzono, że zasięg hydrantów wewnętrznych w poziomie nie obejmuje całej powierzchni chronionego budynku z uwagi na zabudowane w większości hydranty wewnętrzne 52 z węzłem płasko składanym (dotyczy parteru oraz piętra I i IV). Ponadto stwierdzono brak hydrantów przy wejściu na poddasza oraz w części piwnic.

Zgodnie z § 44 pkt 2 przywołanego wyżej rozporządzenia, w przypadku budynków wyposażonych w hydranty 52 wyposażenie ich w hydranty 25 obowiązuje dopiero przy przebudowie i rozbudowie instalacji wodociągowej przeciwpożarowej, a także przy nadbudowanie, rozbudowie, przebudowie i zmianie sposobu użytkowania obiektu. Nadmienić jednakże należy, że w opisywanym przypadku brak jest możliwości zastosowania trybu określonego w § 44 tego rozporządzenia, gdyż nakaz wynikający z decyzji odnosi się do wyposażenia w instalację wodociągową przeciwpożarową obiektu, w którym instalacja taka nie pokrywa swoim zasięgiem całości obiektu. Zastrzec przy tym należy, że wyposażenie hydrantu 52 w dodatkowy wąż jest możliwe wyłącznie w odniesieniu do pomieszczeń i stref pożarowych produkcyjnych i magazynowych.

Podczas czynności kontrolno-rozpoznawczych dokonano również pomiaru wysokości zaworów hydrantowych i stwierdzono, że wysokość zaworów hydrantowych wynosi 1,35 m ÷ 1,85 m od poziomu podłogi. Zgodnie z § 21 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków* zawory odcinające hydrantów wewnętrznych muszą być umieszczone na wysokości 1,35 ± 0,1 m od poziomu podłogi. Zbyt wysoko umieszczone zawory odcinające instalacji hydrantowej mogą wpłynąć na utrudnienia lub w skrajnych przypadkach uniemożliwić użycie hydrantów, których funkcjonowanie jest szczególnie potrzebne i skuteczne we wczesnej fazie rozwoju pożaru. Ponadto nasada tłoczna zaworu hydrantu 52, zlokalizowanego na I piętrze przy pomieszczeniu 122 jest skierowana do góry, w sposób uniemożliwiający podpięcie węża hydrantowego. Wykonanie obowiązków decyzji sprawi, że powyższe nieprawidłowości nie będą występowały.

Biorąc pod uwagę powyższe okoliczności decyzja administracyjna nie odnosi się zatem do formy zastosowanych hydrantów, ale do koncepcji i skuteczności

przyjętych na obiekcie rozwiązań z zakresu ochrony przeciwpożarowej. Brak hydrantów wewnętrznych umożliwiających dotarcie prądem wody do każdego z pomieszczeń w budynku w przypadku powstania pożaru może uniemożliwić podjęcie skutecznych działań gaśniczych w pierwszych minutach powstania pożaru, tym samym przyczyniając się do łatwego i szybkiego rozprzestrzenienia się pożaru w budynku.

Jednocześnie z uwagi na fakt, że hydranty wewnętrzne zgodnie z definicją zawartą w § 2 ust. 1 pkt. 9 *rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków są urządzeniem przeciwpożarowym*, zgodnie z § 3 ust. 1, powinny być wykonane zgodnie z projektem uzgodnionym przez rzeczoznawcę ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych, a warunkiem dopuszczenia do użytkowania jest przeprowadzenie odpowiednich dla danego urządzenia prób i badań potwierdzających prawidłowość działania.

Ponadto informuję, że zgodnie z § 1 ust. 2 tego cytowanego powyżej rozporządzenia, dopuszcza się stosowanie rozwiązań zamiennych w stosunku do wymienionych w § 19, zatem w odniesieniu do instalacji wodociągowej przeciwpożarowej. Powyższe rozwiązania zamienne powinny zostać wskazane w ekspertyzie technicznej rzeczoznawcy ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych, jeśli zapewnią one niepogorszenie warunków ochrony przeciwpożarowej obiektu, są szczególnie uzasadnione uwarunkowaniami lokalnymi i uzyskają uzgodnienie z właściwym miejscowo Komendantem Wojewódzkim Państwowej Straży Pożarnej.

Wykonanie obowiązków jest spełnieniem wprost naruszonych przepisów: § 17 ust. 4 (punkt 1 decyzji) oraz § 19 ust. 1 pkt 2 (punkt 2 decyzji) rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, co w najprostszy sposób doprowadza budynek Urzędu Miejskiego w Gliwicach do stanu zgodnego z prawem w zakresie bezpieczeństwa pożarowego w przedmiotowym zakresie. Nakazy są zgodne ze słusznym interesem strony postępowania, a przez podniesienie ogólnego poziomu bezpieczeństwa pożarowego z interesem społecznym.

Wyznaczając termin realizacji obowiązków kierowano się interesem społecznym, dotyczącym dopuszczalnej tolerancji czasowej trwania nieprawidłowości oraz słusznym interesem strony, z którego wynika realna możliwość wykonania koniecznych prac – to jest wykonalnością decyzji.

Ponadto informuję, że określając termin realizacji decyzji oraz uzależniając ten termin od ostateczności decyzji, kierowano się zasadą trwałości decyzji. Decyzja staje się ostateczna w następujących przypadkach:

1. po upływie terminu na złożenie odwołania, gdy odwołanie nie zostało złożone,
2. z dniem doręczenia organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania,
3. w dniu doręczenia decyzji wydanej przez organ II instancji w postępowaniu odwoławczym.

Stronę zobowiązaną do usunięcia stwierdzonych uchybień określono na podstawie przepisów art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej, zgodnie z którymi, obowiązek zapewnienia ochrony przeciwpożarowej budynku spoczywa na

jego właścicielu. Jak wynika z ustaleń poczynionych w czasie czynności kontrolno-rozpoznawczych, zobowiązany jest właścicielem budynku.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

### **Pouczenie**

Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 i art. 129 § 1 i 2 k.p.a. w związku z art. 27 ustawy o PSP od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Śląskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej za pośrednictwem Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Gliwicach (ul. Wrocławska 1, 44-100 Gliwice), w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Na podstawie art. 127a k.p.a. w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do jego wniesienia wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia tut. organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę postępowania, niniejsza decyzja staje się ostateczna i prawomocna, a strona nie może złożyć skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Oświadczenie o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania wywiera skutek tylko wtedy, gdy zostanie przez stronę złożone w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania po upływie ww. terminu.

KOMENDANT MIEJSKI  
Państwowej Straży Pożarnej  
w Gliwicach  
st. bryg. mgr inż. Janusz Przybylski

Otrzymują:

1. Urząd Miejski w Gliwicach  
ul. Zwycięstwa 21  
44 – 100 Gliwice  
- zwrotne potwierdzenie odbioru

2. a/a

JK, DŻ