

DUR. 1710. 13. 2016

Katowice,
Nr kontroli IFXIV.7730.1.2016

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

**ŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w KATOWICACH
ul. Jagiellońska 25
40-032 Katowice**

I Dane organizacyjne przeprowadzenia kontroli

- Zakres kontroli:** Stosowanie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo Budowlane (tekst jednolity: Dz. U. z 2016r. poz. 290 ze zm.), w szczególności w zakresie terminowości wydawania decyzji w trybie ww. ustawy. Jednostka została skontrolowana pod kątem stosowania przepisów art. 28 – 40a oraz art. 47 i art. 71 ustawy – Prawo budowlane. Kontrolą objęte zostały następujące obszary:
„A” – pozwolenia na budowę;
„B” – pozwolenia na rozbiórkę;
„C” – wejścia w teren;
„D” – zgłoszenia zmiany sposobu użytkowania obiektu lub jego części;
„E” – zgłoszenia robót budowlanych.
- Jednostka kontrolowana:** Prezydent Miasta Gliwice
ul. Zwycięstwa 21
44 - 100 Gliwice
- Kierownik jednostki kontrolowanej:** Prezydent Miasta Gliwice – Pan Zygmunt Frankiewicz
- Okres objęty kontrolą** 1 stycznia 2015 r. – 31 grudnia 2015 r.
- Zespół kontrolerów i nr upoważnienia:** Pracownicy Wydziału Infrastruktury Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach:
1) Iwona Trefler – starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Administracji Architektoniczno-Budowlanej II instancji – przewodniczący zespołu (upoważnienie nr IFXIV.41.2016 z dnia 22 listopada 2016 r.)
2) Marzena Lorenc – inspektor wojewódzki w Oddziale Administracji Architektoniczno-Budowlanej II instancji (upoważnienie nr IFXIV.42.2016 z dnia 22 listopada 2016 r.)
- Podstawa prawna do przeprowadzenia kontroli:** Art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011 r., Nr 185, poz. 1092). Kontrola planowa, problemowa – w trybie zwykłym.
- Termin kontroli:** Kontrolę przewidziano w terminie od 23 listopada 2016r. do 31 grudnia 2016r.

W siedzibie kontrolowanej jednostki kontrolę przeprowadzono w dniach: od 23 do 25 listopada 2016 r. – na podstawie udzielonych upoważnień i wpisu w Książce kontroli jednostki kontrolowanej z dnia 23 listopada 2016 r.

II Ocena ogólna do zakresu skontrolowanej działalności

Ocena ogólna: **Pozytywna.**

Komórka wykonująca zadania z zakresu:

Wydział Architektury i Budownictwa
Urzędu Miasta w Gliwicach
Naczelnik Wydziału – mgr Tatiana Marcinów
Zastępca Naczelnika – mgr inż. arch. Małgorzata Bessendowska-Kuźmińska
Kierownik Ref. Architektury – mgr Aleksandra Lemańska
Kierownik Ref. Infrastruktury – mgr inż. Joanna Kołek

Ustalenia, stanowiące podstawę do oceny:

W trakcie kontroli skontrolowano 37 spraw, wybranych metodą losową określoną programem kontroli, w czterech obszarach:

- „A” – pozwolenia na budowę – 24 sprawy;
- „B” – pozwolenia na rozbiórkę – 4 sprawy;
- „C” – wejścia w teren – 1 sprawa;
- „D” – zgłoszenia zmiany sposobu użytkowania obiektu lub jego części – 4 sprawy;
- „E” – zgłoszenia robót budowlanych – 4 sprawy.

Sprawy, wyłonione do kontroli losowo, prowadzili wyszczególnieni poniżej pracownicy:

1. Dorota Wnuk – inspektor
2. Roman Jakubik – specjalista ds. pozwoleń na budowę
3. Jolanta Kowalczevska – specjalista ds. pozwoleń na budowę
4. Bożena Dobrzańska - stanowisko AB w BOI
5. Joanna Gural – inspektor
6. Monika Kaźmierczak – referent
7. Joanna Białecka – inspektor
8. Łukasz Ptaszkowski – specjalista ds. pozwoleń na budowę
9. Grażyna Kloś - inspektor
10. Aleksandra Boguta-Czerniec – specjalista ds. pozwoleń na budowę
11. Piotr Łaniewski - specjalista ds. pozwoleń na budowę
12. Roman Jakubik - specjalista ds. pozwoleń na budowę
13. Anita Czarnecka specjalista ds. pozwoleń na budowę
14. Barbara Czarnecka – podinspektor
15. Monika Kaźmierczak – referent
16. Beata Dębowska – inspektor
17. Katarzyna Lasota – podinspektor

18. Dorota Wnuk – inspektor
19. Paweł Religa – podinspektor
20. Anna Deja-Zawiślak – podinspektor
21. Anna Świerkosz – inspektor
22. Jolanta Majewska – sekretarka
23. Michał Chmielewski - inspektor

W żadnej z kontrolowanych spraw nie stwierdzono przekroczenia ustawowego terminu załatwienia sprawy, w szczególności terminu określonego w art. 35 ust.6 Prawa budowlanego. Pod tym względem sprawy w kontrolowanej jednostce prowadzone są rzetelnie i terminowo. Wszystkie sprawy zawierały wymagane prawem metryki.

Podczas kontroli nie stwierdzono poważnych naruszeń przepisów ustawy–Prawo budowlane oraz Kodeksu postępowania administracyjnego, które miałyby wpływ na merytoryczną poprawność rozstrzygnięć kończących kontrolowane postępowania, dostrzeżono jedynie cztery identyczne uchybienia w zakresie pozwoleń na rozbiórkę. Bez żadnych zastrzeżeń prowadzone były sprawy dotyczące pozwoleń na budowę, zgłoszeń robót budowlanych, zgłoszeń zmiany sposobu użytkowania budynków i rozstrzygnięć o niezbędności udostępnienia terenu nieruchomości sąsiedniej.

Po przekazaniu projektu wystąpienia pokontrolnego do Prezydenta Miasta Gliwice, Zastępcy Prezydenta Miasta Gliwice - Piotr Wieczorek działając, z upoważnienia Prezydenta Miasta Gliwice pismem z dnia 2.01.2017r. znak: Dyr.1710.13.2016 (AB.1710.1.2016) poinformował o braku zastrzeżeń wobec ustaleń zawartych w projekcie wystąpienia pokontrolnego.

III Oceny cząstkowe skontrolowanej działalności do badanego obszaru ze wskazaniem ustaleń, na których zostały oparte

A. Obszar kontroli: Pozwolenia na budowę.

Ocena cząstkowa do danego obszaru: Pozytywna.

Komórka wykonująca zadania z obszaru objętego kontrolą:

Wydział Architektury i Budownictwa
Urzędu Miasta w Gliwicach
Naczelnik Wydziału – mgr Tatiana Marcinów
Zastępca Naczelnika – mgr inż. arch. Małgorzata Bessendowska-Kuźmińska
Kierownik Ref. Architektury – mgr Aleksandra Lemańska
Kierownik Ref. Infrastruktury – mgr inż. Joanna Kołek

Ustalenia, stanowiące podstawę do oceny:

W przedmiotowym obszarze skontrolowano 24 sprawy, wyłonione losowo na podstawie daty wpływu do organu wniosków o pozwolenie na budowę: w pierwszym i ostatnim dniu roboczym każdego miesiąca w roku 2015.

Sprawy, wyłonione do kontroli, prowadzili wyszczególnieni poniżej pracownicy:

Zastępca Naczelnika – mgr inż. arch. Małgorzata Bessendowska-Kuźmińska
Kierownik Ref. Architektury – mgr Aleksandra Lemańska
Kierownik Ref. Infrastruktury – mgr inż. Joanna Kołek

1. Łukasz Ptaszkowski – specjalista ds. pozwoleń na budowę
2. Grażyna Klose - inspektor
3. Aleksandra Boguta-Czerniec – specjalista ds. pozwoleń na budowę
4. Piotr Łaniewski - specjalista ds. pozwoleń na budowę
5. Roman Jakubik - specjalista ds. pozwoleń na budowę
6. Anita Czarnecka specjalista ds. pozwoleń na budowę
7. Barbara Czarnecka – podinspektor
8. Monika Kaźmierczak – referent
9. Beata Dębowska – inspektor
10. Katarzyna Lasota – podinspektor
11. Dorota Wnuk – inspektor
12. Paweł Religa – podinspektor
13. Anna Deja-Zawiślak – podinspektor
14. Anna Świerkosz – inspektor
15. Jolanta Majewska - sekretarka

W jednej ze skontrolowanych spraw (pozycja 2) stwierdzono drobne uchybienie polegające na wysłaniu zawiadomienia o wszczęciu postępowania do pełnomocnika pomimo utraty ważności pełnomocnictwa (w dalszym postępowaniu pełnomocnik przedłożył nowe pełnomocnictwo).
Pozostałe sprawy z tego zakresu, pozycje: 1, 3-24 bez uwag.

B. Obszar kontroli:

Pozwolenia na rozbiórkę.

**Ocena częściowa
do danego obszaru:**

Pozytywna.

**Komórka wykonująca
zadania z obszaru
objętego kontrolą:**

Wydział Architektury i Budownictwa
Urzędu Miasta w Gliwicach
Naczelnik Wydziału – mgr Tatiana Marcinów
Zastępca Naczelnika – mgr inż. arch. Małgorzata Bessendowska-Kuźmińska
Kierownik Ref. Architektury – mgr Aleksandra Lemańska
Kierownik Ref. Infrastruktury – mgr inż. Joanna Kołek

Ustalenia, stanowiące podstawę do oceny:

W przedmiotowym obszarze skontrolowano 4 sprawy, wyłonione losowo na podstawie wpływu do organu wniosku o pozwolenie na rozbiórkę: każdy pierwszy wniosek w danym kwartale w roku 2015.

Sprawy, wyłonione do kontroli, prowadzili wyszczególnieni poniżej pracownicy:

1. Michał Chmielewski – inspektor
2. Dorota Wnuk – inspektor
3. Roman Jakubik – specjalista ds. pozwoleń na budowę
4. Jolanta Kowalczevska – specjalista ds. pozwoleń na budowę

W skontrolowanych sprawach (pozycje nr 25 -28) stwierdzono dołączenie do wniosku o wydanie pozwolenia na rozbiórkę oświadczenia o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane zamiast zgody właściciela obiektu na wykonanie rozbiórki; jednakże uchybienie to pozostaje bez wpływu na merytoryczną prawidłowość podjętych rozstrzygnięć, ponieważ we wszystkich wskazanych przypadkach wnioskodawca rozbiórki był zarazem właścicielem obiektu przeznaczonego do rozbiórki, wobec czego żądanie od wnioskodawcy przedłożenia zgody właściciela obiektu – byłoby nieuzasadnione.

C. Obszar kontroli:

Wejścia w teren.

Ocena cząstkowa do danego obszaru:

Pozytywna.

Komórka wykonująca zadania z obszaru objętego kontrolą:

Wydział Architektury i Budownictwa
Urzędu Miasta w Gliwicach
Naczelnik Wydziału – mgr Tatiana Marcinów
Zastępca Naczelnika – mgr inż. arch. Małgorzata Bessendowska-Kuźmińska
Kierownik Ref. Architektury – mgr Aleksandra Lemańska
Kierownik Ref. Infrastruktury – mgr inż. Joanna Kołek

Ustalenia, stanowiące podstawę do oceny:

W przedmiotowym obszarze skontrolowano 1 sprawę - jedyna sprawa z tego obszaru załatwiana w roku 2015 (pozycja nr 29).
Nie stwierdzono uchybień.

Sprawy, wyłonione do kontroli, prowadzili wyszczególnieni poniżej pracownicy:

1. Joanna Gural – inspektor

D. Obszar kontroli:

Zgłoszenia zmiany sposobu użytkowania.

**Ocena częściowa
do danego obszaru:**

Pozytywna.

**Komórka wykonująca
zadania z obszaru
objętego kontrolą:**

Wydział Architektury i Budownictwa
Urzędu Miasta w Gliwicach
Naczelnik Wydziału – mgr Tatiana Marcinów
Zastępca Naczelnika – mgr inż. arch. Małgorzata Bessendowska-Kuźmińska
Kierownik Ref. Architektury – mgr Aleksandra Lemańska
Kierownik Ref. Infrastruktury – mgr inż. Joanna Kołek

**Ustalenia, stanowiące
podstawę do oceny:**

W przedmiotowym obszarze skontrolowano 4 sprawy, wyłonione losowo na podstawie wpływu do organu wniosku o zmianę użytkowania obiektu lub jego części: każdy pierwszy wniosek w danym kwartale w roku 2015, a w przypadku braku takiego wpływu wybór ostatniej sprawy z poprzedniego lub następnego kwartału.

Sprawy, wyłonione do kontroli, prowadzili wyszczególnieni poniżej pracownicy:

1. Bożena Dobrzańska - stanowisko AB w BOI
2. Joanna Gural – inspektor
3. Monika Kaźmierczak – inspektor

Wszystkie skontrolowane w tym obszarze sprawy (pozycje nr 30 – 33),
– bez uwag.

E. Obszar kontroli:

Zgłoszenia robót budowlanych.

**Ocena częściowa
do danego obszaru:**

Pozytywna.

**Komórka wykonująca
zadania z obszaru
objętego kontrolą:**

Wydział Architektury i Budownictwa
Urzędu Miasta w Gliwicach
Naczelnik Wydziału – mgr Tatiana Marcinów
Zastępca Naczelnika – mgr inż. arch. Małgorzata Bessendowska-Kuźmińska
Kierownik Ref. Architektury – mgr Aleksandra Lemańska
Kierownik Ref. Infrastruktury – mgr inż. Joanna Kołek

Ustalenia, stanowiące podstawę do oceny:

W przedmiotowym obszarze skontrolowano 4 sprawy, wyłonione losowo na podstawie wpływu do organu wniosku o zmianę użytkowania obiektu lub jego części: każdy pierwszy wniosek w danym kwartale w roku 2015, a w przypadku braku takiego wpływu wybór ostatniej sprawy z poprzedniego lub następnego kwartału.

Sprawy, wyłonione do kontroli, prowadzili wyszczególnieni poniżej pracownicy:

1. Łukasz Ptaszkowski – specjalista ds. pozwoleń na budowę
2. Joanna Białecka - inspektor

Wszystkie skontrolowane w tym obszarze sprawy (pozycje nr 34 – 37),
– bez uwag.

IV Uwagi i zalecenia pokontrolne

Bez uwag.

V Pouczenie

Oczekuję przedstawienia przez Pana, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu ich realizacji lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

wz. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

.....*Jan. Chrzęszczak*.....

I WICEWOJEWODA

Podpis kierownika jednostki kontrolującej

WOJEWODA ŚLĄSKI
Jarosław Wieczorek